

Cobertura Total de la COP13: Objetivos y Expectativas

Fuente: <http://unfccc.int>



La décimo tercera conferencia de las partes se llevó a cabo este año en la Isla de Bali, Indonesia con una duración de dos semanas (3 al 14 de diciembre). En esta ocasión se reunió a 10,866 participantes haciendo de esta COP la más numerosa que se haya organizado, pues convocó a representantes y observadores de 188 países tanto de organizaciones gubernamentales como no gubernamentales.

Esta reunión partió de la búsqueda de la respuesta política a lo que la comunidad científica nos está diciendo de manera muy clara a través de los reportes del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC)

El **objetivo general** de la conferencia era lograr un compromiso para avanzar hacia un régimen de largo plazo, por lo que el objetivo era triple:

1. Llegar a un acuerdo para iniciar formalmente las negociaciones de un régimen a largo plazo.
2. Establecer una agenda para las negociaciones y,
3. Llegar un acuerdo sobre una fecha límite para las negociaciones para evitar una brecha entre el Protocolo de Kioto y cualquier otro régimen siguiente.

El **programa de la reunión** se dividió en cuatro bloques:

- Medidas de mitigación para limitar o reducir las emisiones
- Estrategia de adaptación para ayudar a los países en desarrollo a adaptarse a los impactos del cambio climático
- Tecnología para ayudar a los países a reducir sus emisiones
- Generar el financiamiento y flujos de inversión necesarios que permita a los países en desarrollo que les permita para actuar en la mitigación y la adaptación sin dañar su crecimiento económico y erradicación de la pobreza.

Dentro del programa, se tuvo **un día del sector privado** donde uno de los principales actores fue Bjorn Stigson, presidente del WBCSD. Dentro de su discurso enfatizó que para el 2030, el sector privado será responsable del 86% de las inversiones. Por lo tanto, la clave de un futuro de bajo carbono requiere de las políticas necesarias - incentivos e impuestos- para crear esas inversiones, y se promueva un cambio hacia fuentes de energía menos intensivas.

Mencionó que se está consciente que el cambio climático puede ser únicamente resuelto por cooperación constructiva entre las partes de la sociedad en particular entre los gobiernos y el sector privado. Entre algunas de las **recomendaciones por parte del sector privado** están:

- Tener un marco de política global para después del 2012 a más tardar en el 2009.
- Establecer un precio de carbono.
- Promover la eficiencia energética

Se mencionó como ejemplo específico de cómo lograr ese marco internacional la trilogía de reportes “*Energía y Clima 2050*” elaborados por el WBCSD en donde se analizan los siguientes aspectos: Generación de Energía, Industria y Manufactura, Movilidad, Construcción y Elecciones del consumidor. Adicionalmente se proporcionó un nuevo reporte especial para esta COP13 llamado Global Carbon Market (<http://www.wbcsd.org/DocRoot/6pcagrrYmrwU8MvU11nA/linkages.pdf>) el cual da un modelo para relacionar los sistemas nacionales dentro de un esquema de mercado global de carbono.

Por otro lado, se hizo hincapié en cambiar el pensamiento de transferencia de tecnología a un concepto de cooperación de tecnología, ya que señalan que el sector privado requiere un mecanismo de oportunidades reales de inversión no un mecanismo donde se deshaga de su tecnología.

Para terminar, Bjorn Stigson, presidente del WBCSD hizo mención de las iniciativas voluntarias implementadas en países como México, Filipinas, Brasil y China. Estas iniciativas llamadas **Programas GEI**, buscan impulsar la contabilidad de las emisiones de gases de efecto invernadero en las empresas, conocer dónde y cuántas emisiones se generan, así como identificar áreas de oportunidad de reducción y generar indicadores que ayuden a monitorear el progreso. Estos programas son ejemplo de esfuerzos concretos en el combate del cambio climático. Para ver documento completo:

http://unfccc.int/files/press/news_room/statements/application/txt/071210_statement_071210_wbcsd.pdf

Por otro lado, **la presencia de Al Gore** ex-presidente de los Estados Unidos agregó presión a las negociaciones. Durante su discurso, hizo notar la urgencia para que la administración de Bush actúe formalmente en el tema de cambio climático y expresó que su país fue el principal responsable de obstaculizar el proceso de negociaciones en Bali.

Esta conferencia de partes, fue un proceso de negociaciones diseñado para combatir el cambio climático que será completado en el 2009. Deberá de ser llevado no solo con buenas intenciones sino con acciones de implementación concretas y rigurosas. Esta sesión junto con La ruta de Bali son un testamento de espíritu de cooperación y un tributo a la solidaridad para el cambio climático, reto que definirá el desarrollo del siglo 21.

Algunos de los **logros alcanzados durante la COP13** son los siguientes:



- El primer ministro australiano, Kevin Rudd, firmó la ratificación del Protocolo de Kioto contra el cambio climático inmediatamente después de tomar posesión del cargo; estableciendo el objetivo de reducir las emisiones en un 60%, antes de 2050, respecto de los niveles de 2000.

- **Financiamiento:** Se dio a conocer el *Fondo de Adaptación*: El Fondo será administrado por el Global Environment Facility (GEF) y la Corporación Internacional de Financiamiento (IFC); su objetivo es facilitar el mercado de innovación de medio ambiente en los países en desarrollo y se espera que ya esté operando para el periodo de compromisos del Protocolo de Kioto (2008-2012).

http://unfccc.int/files/meetings/cop_13/application/pdf/cmp_af.pdf

- **Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL):** Se está analizando la inclusión de actividades de *Captura y Secuestro de Carbono (CCS) dentro del Mecanismo de Desarrollo Limpio*. Se acordó que para la siguiente conferencia en Poznan sea tomada la decisión junto con tecnología adecuada que pudiera hacer posible el uso de combustibles fósiles de una manera limpia.

Se duplicó el límite para proyectos de pequeña escala de *aforestación o reforestación hacia 16,000 toneladas de CO₂ por año*. Esta decisión ayudará a expandir en número y el alcance geográfico de los proyectos MDL a países que no podían participar en esta categoría del mecanismo.

- **Tecnología:** El GEF iniciará un programa con el objetivo de dar apoyo extra para la demostración concreta de los proyectos para crear ambientes atractivos de inversión para el sector privado en transferencia tecnológica
- **Cambio de uso de suelo y reforestación:** Se tomaron decisiones referentes a la reducción de emisiones en este ámbito. Se acordó que para marzo del 2008 se cuenten con metodologías en las que se incluyan la evaluación de cambios en tierras forestales relacionados con las emisiones de gases de efecto invernadero; propuestas de administración forestal sustentable; demostración de reducción de emisiones e implicaciones.

México tuvo una participación importante en esta área, presentó su iniciativa para el desarrollo de un mercado voluntario de carbono enfocado a vincular a las empresas con la conservación de bosques. Igualmente, se espera que a través del programa Proárbol se logren reducciones de gases de efecto invernadero a través de la

reforestación, que evitará la emisión de una considerable cantidad de dióxido de carbono a la atmósfera.

- **Países menos desarrollados:** Las partes acordaron extender la resolución a los países menos desarrollados (LDCs) para proveer de asesoría principalmente en medidas de adaptación. Hoy es universalmente aceptado que es crítico que los LDCs reciban apoyo para evaluar las necesidades de adaptación y para implementar las acciones necesarias debido a su falta de capacidad de adaptación.
- **Ruta Bali:** La reunión aprobó una “ruta” de dos años de negociaciones para adoptar un nuevo tratado que prosiga al Protocolo de Kioto e incluya a Estados Unidos y países en desarrollo como China e India. En virtud del acuerdo, el siguiente tratado será acordado en la reunión de Copenhague a finales del 2009.
http://unfccc.int/files/meetings/cop_13/application/pdf/cp_bali_action.pdf

La ruta de acción Bali –Bali Roadmap- consiste en un número de decisiones que serán adoptadas a futuro, estas decisiones representan la ruta de cómo se alcanzará la seguridad del clima a nivel global. Con este acuerdo se cumplieron los tres objetivos de la sesión: llegar a un acuerdo de negociaciones, establecer una agenda y una fecha límite.

Las decisiones y acuerdos en el documento están enfocados en la adopción de las medidas necesarias para evitar las consecuencias negativas del cambio climático como las sequías e inundaciones; definir formas de reducción de emisiones GEI; y encontrar la manera de desplegar las tecnologías amigables con el clima junto con el financiamiento necesario tanto para las medidas de mitigación como de adaptación.

Dentro de los factores a establecer están:

- A) Una visión conjunta para la cooperación a largo plazo incluyendo un objetivo global para la reducción de emisiones.
- B) Compromisos cuantificables y verificables a nivel nacional que incluyan objetivos de reducción por parte de todos los países desarrollados.
- C) Acciones nacionales desarrolladas por los países en desarrollo, donde se construyan capacidades para el desarrollo sustentable.
- D) Políticas para incentivar reducciones de emisiones por deforestación y reforestación en países en desarrollo para impulsar el desarrollo sustentable forestal y la reserva de carbono forestal en estos países.
- E) En el área de adaptación cooperación y soporte para acciones relacionadas con la administración del riesgo, cooperación en los eventos extremos particularmente en países en desarrollo que son altamente vulnerables.

Y sobre todo buscar fortalecer la función catalizadora de la Convención de las Naciones Unidas para alentar a los organismos multilaterales, al sector público y privado y a la sociedad civil para construir sinergias para que las actividades y procesos de mitigación se realicen de manera coherente e integrada.

Dentro de la ruta, se decide que los procesos serán conducidos a través de un grupo subsidiario bajo la Convención marco que será conocido como El grupo de trabajo Ad Hoc para la cooperación a de acción a largo plazo. **-Ad Hoc Working Group on Long-term Cooperative Action-** el cual tendrá que terminar su trabajo en el 2009 y presentar sus resultados dentro de la décima quinta conferencia de partes COP15 comenzando a trabajar a más tardar en abril del 2008.

Se puede concluir que la COP13 fue exitosa porque cumplió con los objetivos que se plantearon en un principio, sin embargo dentro de las negociaciones quedan **pendientes varios puntos críticos**, como la controversia sobre las acciones de los

países en desarrollo, algunos consideran que sus acciones de reducción deben de tomarse como acciones formales y otros más, como simples contribuciones a la problemática.

El documento completo de la ruta de acción Bali se encuentra en la siguiente dirección: http://unfccc.int/files/meetings/cop_13/application/pdf/cop_bali_action.pdf